

О Б Я В Л Е Н И Е

на основание чл.26, ал. 3 от ЗНА, във връзка с чл.77 от АПК

На заинтересованите лица се предоставя **30-дневен срок**, считано от 11.06.2018 г. до 11.07.2018 г., за предложения и становища по настоящия проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация – мандат 2015-2019 г., приет с Решение № 27 на ОбС от Протокол № 4/28.01.2016 г.

На 05.06.2018 г. в ДВ бр.47 бе публикуван приетия от Народното събрание Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Предложените промени в ЗМСМА са инициирани от общините и имат за цел да бъдат разрешени създадите се практически проблеми в работата на общинските съвети, породени от неправилно интерпретиране в последните няколко месеца от отделни контролни органи и съдилища в страната на разпоредбите на закона за определяне на кворума за редовността на заседанията на общинските съвети и за приемането на решенията.

Предложения могат да бъдат депозирани в деловодството на Общински съвет Ябланица, на адрес: гр.Ябланица, пл. "Възраждане" № 3 или на следния електронен адрес: os_yablanitsa@abv.bg.

Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ

Председател на Общински съвет Ябланица

ПРОЕКТ

на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация – мандат 2015-2019г.

§1. В чл.73, ал.1, се създава ново изречение второ: „Повече от половината от общия брой на съветниците е налице, когато броят на присъстващите на заседанието общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на съветниците“, а досегашното изречение второ, става изречение трето.

§2. В чл.89 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.3 се създава ново изречение второ: „Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите „за“ общински съветници е по-голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници.“, а досегашното изречение второ става изречение трето.

2. Създава се нова ал.4 със следното съдържание:

/4/(нова) „Решенията са приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, когато броят на гласувалите „за“ общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на общинските съветници.“

§3. Чл.124 и чл.125 се отменят;

§4. В преходните и заключителните разпоредби се създава нов параграф 16, който гласи :

§16. Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация и е приет с Решение № по Протокол № .../.....07.2018г. на Общински съвет Ябланица и влиза в сила на07.2018г.

МОТИВИ

към предложението за обсъждане и приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация – мандат 2015-2019г.:

I. Причини, които налагат приемането на предложениния проект:

На 05.06.2018 г. в ДВ бр.47 бе публикуван приетия от Народното събрание Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Предложените промени в ЗМСМА са инициирани от общините и имат за цел да бъдат разрешени създалите се практически проблеми в работата на общинските съвети, породени от неправилно интерпретиране в последните няколко месеца от отделни контролни органи/прокуратура, областни управители/ и съдилища в страната на разпоредбите на закона за определяне на кворума за редовността на заседанията на общинските съвети и за приемането на решенията.

Да се преустановят "създалите се практически проблеми в работата на общинските съвети" - това е целта на поредното изменение и допълнение в Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), като законопроекта е внесен от впечатляващо пъстра група народни представители - от ГЕРБ, БСП, Патриотите и ДПС. А "практическите проблеми" се оказаха породени от "неправилното интерпретиране" от административните съдилища в страната на кворума и мнозинствата, необходими за вземане на легитимни решения в общинските съвети, което се случва масово през последните месеци.

Всъщност проблемът съвсем не е от няколко месеца, а от години. Става дума за това как се изчислява колко е необходимият брой съветници, с които, първо, може да бъде проведено законно заседание на общинския съвет, и второ - да се гласуват решения.

Съгласно закона общинските съвети се състоят от нечетен брой съветници - 11, 13, 17, 21, 31, 37 - според големината на общините. В София например са шестдесет и един.

Според чл.27 на ЗМСМА едно заседание на общинския съвет е законно, ако на него присъстват "повече от половината от общия брой на съветниците". Тоест половината от всички избрани - според установената в закона бройка за съответната община.

Обикновените решения на общинския съвет все пак се вземат с мнозинство "повече от половината от присъстващите съветници" - т.е. ако присъстват 7 човека от избраните 13 по списък (толкова е броят на

съветниците в ОбС Ябланица), за да се вземе решение стигат и четири гласа.

Има категории решения обаче, за която се изисква по-голямо мнозинство и законът го определя така: "повече от половината от общия брой на съветниците" - в нашия пример за едно такова решение са нужни гласовете на седем от общо 13-те общински съветници. С такова мнозинство се вземат решенията за одобряване структурата на общината, за бюджета, местните такси и цени на услугите, за разпореждане с общинско имущество и други.

Такава е едната "математическа логика", която е позната от години. Само че очевидно не навсякъде. Защото се оказва, че има и друга логика как трябва да се правят сметките на гласовете. Въз основа на която част от съдилищата в страната обявяват за нищожни решенията на общинските съвети - заради липса на нужното мнозинство за приемането им. И това се случва много често, особено когато се приети "на косъм" от общинските съвети и мнозинството се "крепи" на един-единствен глас.

Как изглежда тази различна логика? Съдът казва: в съответния общински съвет има например 13 избрани съветника, което означава, че квалифицираното мнозинство за приемане на решение е осем гласа "за". Този резултат се получава при следните изчисления: половината на числото 13 е числото 6.5, което се закръгля към по-голямото число седем, тъй като половин съветник няма. Следователно половината от общия брой общински съветници е седем, а повече от половината е най-малко осем. И ако "за" предложението са гласували 7 съветници, то не може да бъде прието. Една логика, която е много странна за всеки, изучавал някога в живота си математика. С други думи, разликата идва от "закръглянето" на половинките. И от $50\% + 1$ съветник, стигаме до мнозинство от 63 – 64% в малките общински съвети, което понякога е трудно постижимо.

Отменени решения с подобни мотиви намерих в сайтовете на административните съдилища из цяла България. И то по важни за общините въпроси: за продажби, за определяне на местни данъци и такси, за образованието, за мерите и пасищата и много други. Всичките приети "с клизма" от общинските съвети решения, т.е. решения приети с инфарктни мнозинства, крепящи се буквално само на един глас биват отменяни от уважаемите административни съдии.

Точно прилагането на този вид втора математическа логика, заради която падат решенията на общинските съвети, се опитват да прекратят вносителите на законопроекта за изменение в ЗМСМА, като разпишат в закона точно как трябва да се изчисляват мнозинствата. В мотивите към законопроекта им се твърди, че тази съдебна практика е коренно противоречива на предишната и че това положение "създава несигурност в стабилитета на решенията на общинските съвети".

Затова в ЗИД на ЗМСМА изрично е записано, че кворумът е налице, когато "броят на присъстващите на заседанието общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на съветниците". А мнозинствата се броят за налични, когато броят на гласувалите "за" е по-голям от броя на останалата част от присъстващите в залата или от общия брой (когато е се изисква гласуване с квалифицирано мнозинство).

При преглед на разпоредбите свързани с мнозинството при определяне на кворума за редовността на заседанията и за приемането на легитимни решения в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица се установи, че може би съществуващият текст е малко тромав, тежък за тънката юридическа мисъл, но ако направим необходимите промени съгласно приетите изменения и допълнения в закона, нещата ще станат по-точни.

Това е причината да Ви предложа изменение и допълнение в два от членовете на правилника, като мотивите за това са:

Разпоредбата на чл.73, ал.1 от Правилника гласи, че „Председателят на общинския съвет открива заседанието, ако на него присъстват повече от половината от общия брой общински съветници.“ И за да няма спекулации колко е „половината от общия брой общински съветници“ предлагам тук да бъде включено ново изречение второ: **„Повече от половината от общия брой на съветниците е налице, когато броят на присъстващите на заседанието общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на съветниците“** като съответно досегашното изречение второ става изречение трето.

Разпоредбата на чл.89 от Правилника се изменя частично с цел синхронизиране със ЗИД на ЗМСМА като:

1. В ал.3 се създава ново изречение второ: **„Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите „за“ общински съветници е по-голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници.“**, а досегашното изречение второ става изречение трето.

2. Създава се нова ал.4 със следното съдържание:

/4/(нова) „Решенията са приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, когато броят на гласувалите „за“ общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на общинските съветници.“

II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:

Необходимостта и целта на извършваните промени е постигането на съответствие между разпоредбите в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и

взаимодействието му с общинската администрация – мандат 2015-2019 г. с действащото национално законодателство.

Уеднаквяване тълкуването на разпоредбите на Правилника, за да не се допусне Административния съд да постави под съмнение стабилитета на актовете на Общински съвет Ябланица.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

Предлаганите промени и прилагането на Правилника няма да е свързано с допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива :

Привеждане в пълна степен на съответствие на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация – мандат 2015-2019 г. с действащата нормативна уредба от по-висока степен.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящите изменения и допълнения на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация са в пълно съответствие с европейското законодателство, спазвайки в пълнота разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

ИЗГОТВИЛ:

Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ
Председател на Общински съвет Ябланица

